

**UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA  
CENTRO DE CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS – CCSA  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA E COOPERAÇÃO INTERNACIONAL – PGPCI**

**EDITAL Nº 01/2017  
PROCESSO SELETIVO 2017 - MESTRADO ACADÊMICO**

**Gabarito da Fase 2  
(PADRÕES DE RESPOSTA ESPERADA)**

**QUESTÃO GERAL - 01**

A resposta da questão está no seguinte texto indicado para a prova: Kauppi e Viotti, 2012. Cap. 3: *Liberalism*. Seção: “Change and globalization”, p. 160-161. Seguem abaixo os trechos do texto que respondem a questão.

*1.1. Conceito de globalização: (peso da correção 50%)*

. “A globalização não é apenas uma questão de vínculos entre sociedades e Estados, mas diz respeito à forma como os aspectos da vida social foram reorganizados devido à velocidade e intensidade dos fluxos transnacionais incentivados pela liberalização do comércio e pela desregulamentação dos mercados financeiros.” (p. 160)<sup>1</sup>

. Os conceitos de transnacionalismo e interdependência são conceitos relacionados à globalização.

*1.2. Desafios da globalização à governança global: (peso da correção 50%, pontos mais importantes em negrito)*

Em relação aos desafios, as questões principais que se apresentam são:

“A governança global continuará a **se expandir ou retrair** em uma era de globalização contestada? Em que medida as normas, instituições e processos concebidos para intensificar a colaboração internacional são suficientes para gerir o desafio da globalização e **o problema da ação coletiva** que ela representa para os Estados? (...) Há consciência de que os atuais níveis de eficiência e até mesmo de eficácia das instituições internacionais não são suficientes para sustentar sua viabilidade. O que  **falta é suficiente grau de legitimidade** que são necessários para sustentar qualquer instituição ao longo do tempo.

Em resposta a essa preocupação, nos últimos anos, houve uma verdadeira explosão na literatura sobre **governança global deliberativa**. (...) Argumenta-se que a sociedade civil global pode e deve agir como uma arena de deliberação, se não agir como um agente para democratizar a governança global. O objetivo é ter uma influência decisiva e positiva nas decisões. As instituições atuais se beneficiariam de maior legitimidade se os princípios democráticos de *accountability*, transparência e participação fossem aplicados de forma mais rigorosa. Mais importante ainda, aumentaria a capacidade de tais fóruns multilaterais para resolverem os desafios da ação coletiva global, uma vez que seriam mais representativos das necessidades da comunidade global. O problema é descobrir os mecanismos para alcançar tais objetivos. A sociedade civil global não é uma massa indiferenciada, mas é composta por vários

<sup>1</sup> Trecho no original, em inglês: “Globalization is not simply about linkages between societies and states, but concerns the way aspects of social life have been reorganized due to the velocity and intensity of transnational flows encouraged by the liberalization of trade and deregulation of financial markets.”

grupos desiguais em recursos e com agendas concorrentes” (p. 161)<sup>2</sup>

### QUESTÃO GERAL - 02

A resposta da questão está no seguinte texto indicado para a prova: Salomon, Lester. *The tools of government: A new guide to the governance*. Oxford: Oxford University Press. 2002. Seguem abaixo os trechos do texto que respondem a questão.

A. (peso da correção 25%)

O programa é um exemplo do **paradigma da governança pública** (*new public governance*). Esse paradigma representa uma nova perspectiva no esforço de resolver os problemas públicos na era do governo indireto (*third-party government*). O termo “governo” é substituído pela “governança” enfatizando sua natureza colaborativa (SALOMON, 2002, p.8)

B. (peso da correção 50%)

O candidato(a) deveria contrastar as características da Administração Pública Clássica e a Nova Governança, conforme descrito por Salomon (2002, p. 9):

Administração Pública Clássica	Governança
Organizações (governo direto)	Ferramentas (governo indireto)
Hierarquias	Redes
Público x Privado	Público + Privado
Comando e Controle	Negociação e Persuasão
Habilidades Gerenciais	Habilidades de ativação de redes

(SALOMON, 2002, p.9)

C. (peso da correção 25%)

A(s) principal (is) ferramenta (s) utilizadas são o **seguro (insurence)** e/ou **subsídio (grant)** (SALOMON, 2002, p. 21). Para atingir seus objetivos públicos (assegurar cobertura médica aos cidadãos americanos) esse programa que utiliza o seguro como principal ferramenta, oferece subsídios públicos para tornar as coberturas mais amplas e reduzir os custos do seguro de saúde.

<sup>2</sup> Trecho no original, em inglês: “will global governance continue to expand or retract in an age of contested globalization? To what extent are the norms, institutions, and processes designed to enhance international collaboration sufficient to manage the challenge of globalization and the collective action problem it poses for states? (...) There is an awareness that current levels of efficiency and even effectiveness of international institutions are not sufficient to sustain their viability. What is lacking is sufficient degrees of legitimacy that are required to sustain any institution over time. In response to this concern, recent years has seen a veritable explosion in the literature on deliberative global governance. It is argued that global civil society can and should act as an arena of deliberation, if not act as an agent for democratizing global governance. The goal is to have a decisive and positive influence on decisions. Current institutions would benefit from enhanced legitimacy if the principles of democratic accountability, transparency, and participation were more rigorously applied. More important, it would enhance the ability of such multilateral fora to resolve global collective action challenges as they would be more representative of the needs of the global community. The problem is figuring out the mechanisms to achieve such goals. Global civil society is not an undifferentiated mass but is composed of various groups unequal in resources and with competing agendas.”

### QUESTÃO ESPECÍFICA: LINHA 1

a) Associar a discussão sobre tipos de política ao regime internacional de mudanças climática é um suposto básico da resposta. Os três tipos são: distributiva, redistributiva e regulatória (Lowi, p. 689-691/713). O efeito, por hora, é regulatório. Ainda sobre o impacto doméstico do regime, outras respostas poderão, eventualmente, ser consideradas válidas na medida em que o (a) candidato (a) subsidiar seu argumento para arguir sobre efeitos relacionados aos outros tipos de políticas. Por exemplo, o efeito da adesão ao Acordo de Paris possui efeito regulatório no curto prazo, mas redistributivo no longo, pois, conforme políticas e ações são orientadas pela regulação, os diferentes atores envolvidos são impactados de forma específica, positiva ou negativamente.

b) para responder a questão o (a) candidato (a) deverá explicar a dinâmica básica do jogo de dois níveis (p. 433 a 435), tal como a caracterização de cada nível e sua inter-relação (p. 436): nível 1 – negociação internacional; nível 2 – ratificação doméstica. Respostas que tratem de forma isolada a defecção da dinâmica dos dois níveis serão consideradas incompletas. É importante que fique claro que os dois tipos de defecção dizem respeito ao processo de ratificação, ou seja, nível 2. A definição dos termos está na página 438. Por fim, o (a) candidato (a) deverá relacionar os tipos de defecção com aqueles descritos na matéria da CCN que embasa a resposta. No caso apresentado, ambas as situações são expostas: defecção do Acordo por motivos voluntários (egoísta) “Trump vowed during his presidential campaign to *cancel* US participation in the accord” e involuntários (implementação falha) “the feasibility of lowering US carbon reduction goals”.

### QUESTÃO ESPECÍFICA: LINHA 2

Para responder a questão o candidato deverá apontar que na tipologia proposta por Alford (2002) existem duas categorias de atores, consideradas pelo autor como “clientes do setor público”: os cidadãos e os clientes. A partir destas categorias, o candidato deve caracterizar cada uma delas. Por caracterização entende-se a capacidade do candidato de evidenciar, destacar o caráter, as particularidades de cada uma das categorias de atores, buscando inclusive distingui-las. As duas categorias estão descritas em Alford (2002, p. 338-340). O candidato precisa apresentar que os cidadãos expressam suas preferências a partir de processos democráticos e que o fazem a partir de processos de deliberação e representação política. Enquanto os clientes ainda são subdivididos em três tipos: clientes pagadores (usuários do serviço de transporte público); beneficiários (ex. estudantes de escolas públicas); obrigados (ex. prisioneiros).

### QUESTÃO ESPECÍFICA: LINHA 3

Explicação sobre as três gerações de pesquisa de pesquisas sobre implementação de políticas podem ser subdivididas em três abordagens teóricas distintas para o estudo da implementação:

1. Os modelos descendentes colocam a sua ênfase na capacidade dos decisores de produzir objetivos políticos inequívocos e no controle da fase de execução.
2. As críticas de baixo para cima consideram os burocratas locais como os principais atores na formulação de políticas e concebem a implementação como processos de negociação dentro de redes de implementadores.
3. As teorias híbridas tentam superar a divisão entre as outras duas abordagens, incorporando elementos de cima para baixo, de baixo para cima e outros modelos teóricos.

A razão que deverá ser apresentada é que: i) os pesquisadores focaram suas pesquisas ao nível internacional, e ii) compartilham a mesma visão global positivista em termos de abrangência e epistemologia.